

RET. 95 del 4/12/13



GLI ENTI LOCALI & LA SICUREZZA STRADALE IN UN PROGETTO EDUCATIVO & CONDIVISO

COMUNE DI MARANO TICINO



Brescia, 07.11.2013

Spettabile Amministrazione Comunale di:

RIF: 054/2013

MARANO TICINO
Via Sempione, 40
28040 Marano Ticino (NO)

Alla c.a. Sindaco Franco Merli

Mail: > fmerli2@bancafideuram.it

OGGETTO: PROGETTO DI SICUREZZA STRADALE "NOISICURI"

Siamo con la presente a sottoporre all'attenzione della Vostra Amministrazione le linee guida e le finalità del Progetto di sicurezza stradale "NOISICURI", che mira ad abbattere drasticamente il numero degli incidenti e della conseguente mortalità sulle strade urbane.

Gli scopi del Progetto sono, nell'ordine:

- creare i presupposti per una sicurezza sul territorio "diffusa, condivisa e permanente";
- ridare ai Comuni ed alle P.L. il ruolo di tutori della sicurezza, con il rispetto ed il prestigio che ne consegue;
- favorire la crescita nei cittadini e negli utenti della strada della "cultura della sicurezza stradale".

Il Programma Base del Progetto NoiSicuri prevede la formazione completa sul piano tecnico, normativo e culturale sulle delicate attività inerenti l'introduzione e la messa a regime dell'innovativa

METODOLOGIA DINAMICA DI CONTROLLO, DISSUAZIONE E STUDIO DEI RISULTATI "D-CDS"

Metodologia rivoluzionaria basata sull'utilizzo dinamico sul territorio dell'innovativo sistema di dissuasione e controllo "VELOOK" che consente di ottenere un forte ed immediato abbattimento degli eccessi di velocità su tutto il territorio.

La seconda fase del Progetto NoiSicuri, è attivabile successivamente e prevede l'assistenza continuativa agli Enti, sia per la gestione nel tempo delle problematiche tecniche, mediatiche, legali inerenti i sistemi introdotti, sia per l'introduzione di altre importanti iniziative di educazione e di prevenzione.

Gli aspetti progettuali ed i concetti presentati nel presente documento costituiscono proprietà intellettuale e degli stessi è vietata la divulgazione e la pubblicazione a terzi senza la preventiva autorizzazione scritta.

Paolo Goglio

Direttore Progetto Noisicuri

Noisicuri Project S.r.l.
Via Oriani n° 3 - 25123 Brescia (BS)
C.F./P.IVA: 03491710988

In allegato:

- 1) Il **PROGETTO NOISICURI**;
- 2) La metodologia dinamica di Controllo, Dissuasione e Studio dei risultati "D-CDS";
- 3) **PROGRAMMA BASE**: Iter formativo per la sperimentazione e l'integrazione della metodologia "D-CDS";
- 4) Prospetto Economico.



Allegato 1:

IL PROGETTO NOISICURI

L'esigenza di dare una risposta concreta al bisogno di sicurezza sulle strade urbane dei cittadini, sia come utenti della strada (automobilisti o pedoni) sia come residenti, è ormai una esigenza assolutamente improcrastinabile per ogni Amministrazione Locale.

E' altresì noto come oltre il 90% del problema sicurezza stradale sia legato ai comportamenti scorretti dell'utente della strada, e come la sicurezza passi conseguentemente dall'efficacia nel prevenire tali comportamenti da parte delle Amministrazioni Locali (le entità maggiormente diffuse e presenti sul territorio) e dei loro Organi preposti.

Gli obiettivi e le cause sono note, ma le soluzioni mancano e le difficoltà in capo agli Enti Locali nel contenere il fenomeno dell'incidentalità stradale appaiono strutturali ed oggi più che mai insormontabili, soprattutto per quanto riguarda il fattore velocità, principale causa della pericolosità sulla strada.

Infatti, negli ultimi anni, alle difficoltà oggettive per l'Ente (carenze tecniche, limitazioni normative, carenze di personale ed economiche) si sono affiancate quelle derivanti dal fenomeno di "multipoli".

Una cattiva e smodata gestione dello strumento sanzionatorio da parte di alcune Amministrazioni Locali, scoperto e giustamente denunciato dai media (ma troppo spesso a torto generalizzato dalla stampa più scandalistica), ha finito per rendere completamente invisibile agli occhi del cittadino ogni azione di contrasto svolta dagli Enti Locali.

Affermazioni del tipo: "*i Comuni fanno solo cassa*", "*l'utente della strada è vessato*", sono ormai divenute veri e propri "luoghi comuni", ed è molto frequente che le iniziative di contrasto alle infrazioni intraprese dalle Amministrazioni Locali siano mal comprese e generino polemiche e malcontento generale.

Tutto ciò ha pesantissime ripercussioni sui comportamenti e sulla sicurezza poiché:

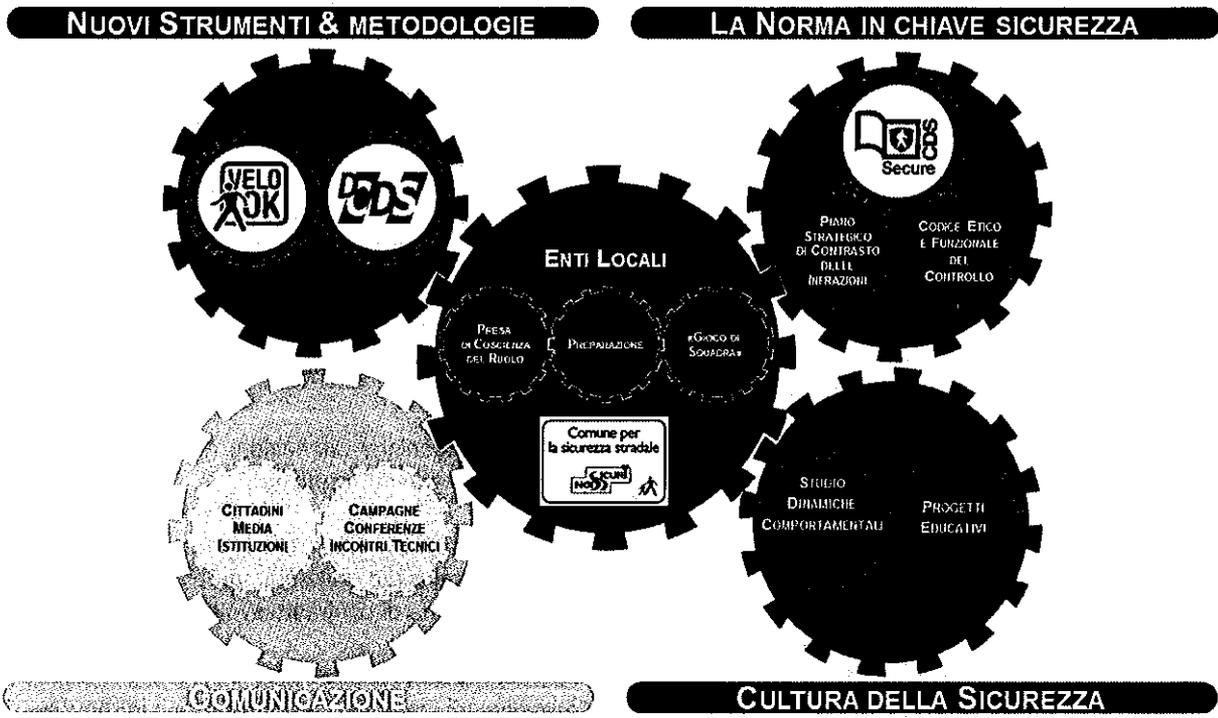
- diseduca ulteriormente l'utente della strada (*che si sente "vessato" se sanzionato dalla P.L.*),
- indebolisce fortemente l'azione di contrasto degli Enti Locali e dei loro Organi di Polizia.

E' impossibile pensare ad una maggiore sicurezza sulle strade senza un deciso cambio di rotta, senza una azione di controllo realmente efficace e di nuovo condivisa dal cittadino.

In sintesi. lo scopo del PROGETTO NOISICURI è quello di:

- Introdurre nuovi strumenti in grado di migliorare i comportamenti su strada senza creare malumori e contenziosi.
- Curare le iniziative di comunicazione e sensibilizzazione necessarie per far meglio comprendere ai media ed ai cittadini la natura e l'importanza delle iniziative avviate, facendo crescere la "CULTURA DELLA SICUREZZA".
- Introdurre gli strumenti di approfondimento normativo e di tutela legale atti a rendere incontestabili le azioni introdotte e a garantire l'autonomia funzionale dell'Amministrazione e della sua PM.
- Assistere nel tempo gli Enti Locali affinché i risultati ottenuti in termini di sicurezza siano duraturi e crescenti.

Il Progetto NoiSicuri prevede la messa in campo di numerose azioni tra loro fortemente concatenate che perseguono diversi importanti obiettivi, tutti basilari ai fini di una maggiore sicurezza sulla strada:



STRUTTURE COORDINATE

Il Progetto è strutturato su due livelli di intervento, meglio descritti negli allegati successivi, e si avvale della collaborazione e del supporto di tutte le strutture tecniche coordinate da Noisicuri Project, di seguito descritte:



NOISICURI RESEARCH è un polo di studio e di ricerca sulle problematiche della sicurezza stradale e sui comportamenti alla guida in generale di assoluto rilievo nazionale, con forti interscambi tecnici e culturali a livello Europeo.

E' costituita da un'equipe di "Psicologi del Traffico", coordinata dal Dr. Giovan Battista Tiengo (rappresentante dell'Italia nella Task Force dell'European Federation Psychologists' Associations) che segue per il Progetto NoiSicuri tutte le attività educative e di ricerca, in stretta collaborazione con il mondo accademico.



NOISICURI LEX è una struttura di supporto legale fortemente specializzata sulle problematiche inerenti gli Enti Locali, le Polizie Locali ed il Codice della Strada.

Ha il compito di fornire tutte le risposte sul piano normativo e legale per orientarsi senza problemi nel complesso quadro normativo inerente i controlli.



I Partner del Progetto sono aziende qualificate che forniscono servizi e soluzioni tecniche funzionali alla perfetta realizzazione in loco del Progetto stesso.

Tutti i sistemi utilizzati durante l'adesione sperimentale al Progetto Noisicuri, sono acquisiti dall'Ente in via definitiva dai Partner del Progetto.



Allegato 2

LA METODOLOGIA DINAMICA DI PREVENZIONE, CONTROLLO E MONITORAGGIO "D'CDS"

Al di là dei presunti eccessi da parte dei Comuni e delle conseguenti polemiche (giuste o pretestuose) degli ultimi anni, appare evidente agli occhi di tutti come non sia possibile ottenere il rispetto delle norme senza un'adeguata e condivisa politica di controllo sulle strade.

Tuttavia, alle luce delle normative emanate negli ultimi anni (visibilità della postazione, obbligo del preavviso, ecc.), il ruolo di contrasto alle infrazioni svolto dalle Polizie Locali è divenuto ancora più difficile.

Infatti i controlli effettuati in loco dall'operatore di Polizia nel modo "classico", oltre che essere fortemente limitati in termini sanzionatori dalle norme introdotte, hanno perso molta efficacia anche in termini di prevenzione delle infrazioni: l'utente rallenta effettivamente quando vede il controllo, ma quando si accorge che non è presente può liberamente infrangere.

Serve dunque una modalità operativa che, pur rispettando la visibilità prevista dalla legge, non dia al trasgressore la certezza di poter viaggiare impunito quando capisce che il controllo non è attivo.

LA METODOLOGIA DINAMICA "D'CDS" prevede l'utilizzo in serie lungo le strade dei dispositivi "VELOOK", box mobili ad altissima visibilità predisposti per contenere in modalità random l'apparecchiatura di rilevazione delle infrazioni.

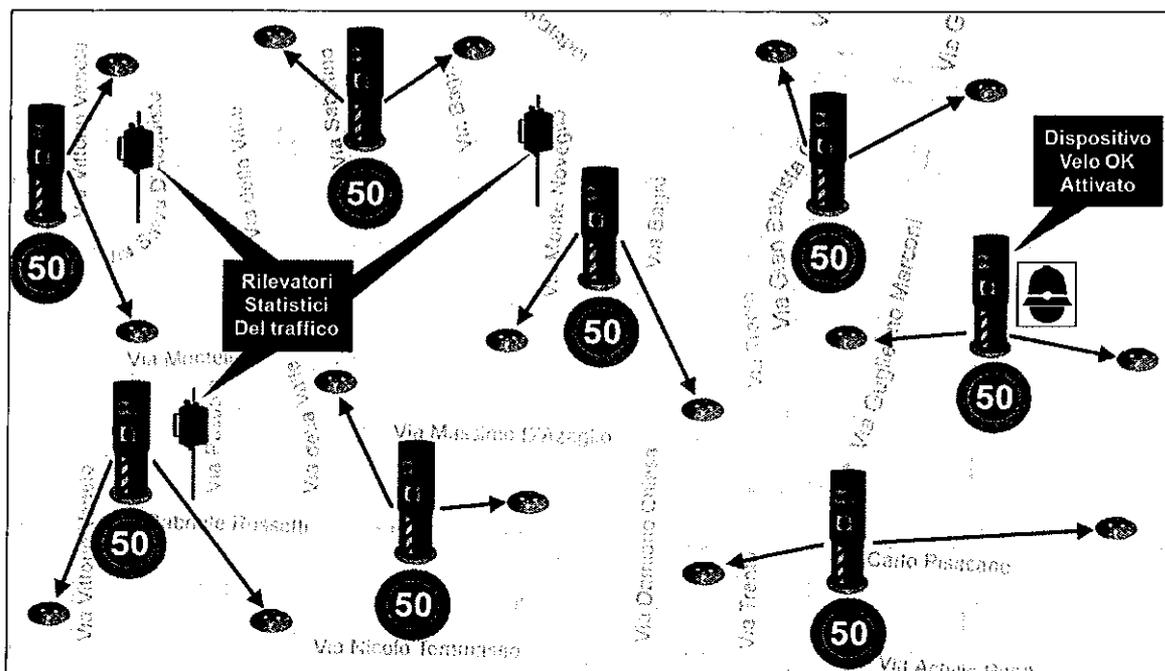
Tale modalità operativa consente di ottenere la percezione del controllo 24 ore su 24 contemporaneamente su numerosi tratti e di coprire a rotazione tutti i punti più critici del territorio, impedendo gli eccessi anche quando il controllo non è realmente attivo.

L'indiscutibile efficacia della metodologia nel ridurre le infrazioni è costantemente monitorata dallo studio sistematico dei comportamenti su strada degli utenti in transito, attività che consente poi di certificare i risultati ottenuti dall'Amministrazione in termini di sicurezza per il cittadino.

ASPETTI INNOVATIVI E VANTAGGI DELLA METODOLOGIA "D'CDS"

- Massima ed oggettiva visibilità della postazione;
- Massima sicurezza per l'Operatore di Polizia su strada;
- Massima aderenza ai principi normativi (visibilità, sicurezza, "prevenzione ed accertamento", art. 11 lett. "a");
- Prevenzione costante nel tempo e diffusa su più punti del territorio;
- Nessun punto di riferimento costante al trasgressore;
- Fase sanzionatoria contenuta;
- Sistema educativo, comportamenti in costante miglioramento;
- Affiancamento costante dell'attività sanzionatoria con lo studio delle velocità e dei risultati di calo conseguiti;
- Massima comunicazione e trasparenza sul progetto;
- Comunicazione costante dei risultati conseguiti;
- Ottima percezione da parte del cittadino e dei media.

SCHEMA ESEMPLIFICATIVO DELLA METODOLOGIA D'CDS



Con la metodologia riassunta nella figura soprastante, l'Ente trasforma l'attività di controllo tradizionale (sporadica e spesso poco efficace) in una attività che prevede contemporaneamente

il Controllo → la Dissuasione → lo studio dei Risultati

attività che ha la particolarità di essere

oggettivamente visibile → diffusa sul territorio → costante h.24 → completamente mobile

I Velo OK, il rilevatore del traffico, il controllo, le basi di appoggio del Velo OK sono tutti mobili sul territorio.

A lungo andare, la mobilità del sistema educa l'utente a rispettare il limite a prescindere dalla presenza o meno in quel punto del dispositivo Velo OK.



Allegato 3



PROGRAMMA BASE

ITER FORMATIVO PER LA SPERIMENTAZIONE E L'INTEGRAZIONE
DELLA METODOLOGIA DI CONTRASTO ALLE INFRAZIONI "D'CDS"
- CAMPAGNA "COMUNI PER LA SICUREZZA STRADALE" -





PROGRAMMA BASE: ITER FORMATIVO PER LA SPERIMENTAZIONE E L'INTEGRAZIONE DELLA METODOLOGIA "D'CDS"

Come indicato in sede di presentazione, lo scopo di questa fase del Progetto è quello di attivare sperimentalmente tutte le funzionalità e le peculiarità relative alla metodologia operativa costruita intorno al sistema Velo OK (con particolare attenzione agli aspetti mediatici e di corretto recepimento da parte della cittadinanza) consentendo al personale tecnico dell'Ente di ottenere piena consapevolezza circa le metodologie ed i sistemi testati.

Alla fine del Programma Base, l'Ente sarà posto in grado di valutare perfettamente:

- ✓ Il livello di efficacia del Progetto NoiSicuri e della metodologia testata;
- ✓ L'aderenza alle proprie esigenze di sicurezza;
- ✓ Il livello di autonomia del personale interno e/o l'eventuale necessità di parziale supporto esterno;
- ✓ I costi da sostenere ed i benefici economici derivanti da una corretta e costante azione sanzionatoria;
- ✓ Il livello di gradimento da parte dei media e dei cittadini;
- ✓ L'utilità di adottare in via definitiva gli strumenti e le metodologie testate;
- ✓ L'utilità di aderire al percorso pluriennale del Progetto NoiSicuri, mediante l'attivazione della Seconda Fase.

ITER DELLE ATTIVITÀ RELATIVE AL PROGRAMMA BASE

PERIODO DI COMPLETAMENTO DELLA ATTIVITÀ: MAX. 30 GIORNI

In ordine di esecuzione:

1. CONDIVISIONE DEL PROTOCOLLO " SECURE C.D.S." E DELLE LINEE GUIDA DEL PROGETTO NOISICURI
2. ASSISTENZA ALLA PRESENTAZIONE DEL PROGETTO (COMUNICATI STAMPA). (prima dell'installazione dei box Velo OK)
3. ATTIVITÀ E FORMAZIONE SUL CAMPO SULLA METODOLOGIA DI CONTRASTO AGLI ECCESSI DI VELOCITÀ "D'CDS"
 - CONTROLLO delle velocità con Kit mobile Velo OK di supporto ad alta visibilità;
 - DISSUAZIONE delle infrazioni con rotazione dei box Velo OK sulle strade oggetto dell'intervento;
 - STUDIO delle velocità e dei primi risultati ottenuti sulle strade oggetto dell'intervento.
(collocamento delle apparecchiature radar sia prima che dopo l'installazione dei box Velo OK)
4. SPERIMENTAZIONE PRESSO UN ISTITUTO SCOLASTICO DEL QUESTIONARIO PROPEDEUTICO AL PROGRAMMA DI EDUCAZIONE
5. ADESIONE ANNUALE ALLA CAMPAGNA "COMUNI PER LA SICUREZZA STRADALE" (FACOLTATIVA & GRATUITA)
6. INCONTRO PUBBLICO DI PRESENTAZIONE DEL PROGETTO E DEI PRIMI RISULTATI (CITTADINI E STAMPA)

STRUMENTI DA UTILIZZARSI DURANTE IL PROGRAMMA BASE DEL PROGETTO NOISICURI

1. N° 1 RILEVATORE DI VELOCITÀ OMOLOGATO VELOMATIC 512 D – BIDIREZIONALE;
2. N° 1 KIT MOBILE VELO OK DI SUPPORTO ALL'ATTIVITÀ DI CONTROLLO;
3. N° 2 APPARECCHIATURA RADAR PER LO STUDIO DELLE VELOCITÀ E DEI RISULTATI;
4. N° 5 BOX VELO OK SISTEMI MOBILI DI SUPPORTO ALLE ATTIVITÀ DI CONTROLLO E DISSUAZIONE CON I RELATIVI ANCORAGGI A TERRA;
5. N° 2 PIASTRE DI ANCORAGGIO PER OGNI BOX VELO OK UTILIZZATO (O IN ALTERNATIVA 1 BASAMENTO MOBILE IN GOMMA PER OGNI BOX);
6. N° 10 CARTELLI DI PREAVVISO DEL CONTROLLO DELLA VELOCITÀ.

In giallo, i beni che resteranno di proprietà dell'Ente al termine dell'iter descritto.

di seguito: descrizione analitica delle attività



PROGRAMMA BASE – DESCRIZIONE ANALITICA DELLE ATTIVITÀ

□ ATTIVITÀ INIZIALI “UNA TANTUM”

1. CONDIVISIONE DEL PROTOCOLLO “SECURE C.D.S.”

Prima di ogni attività è necessario condividere appieno con l'Ente la filosofia e le logiche applicative del progetto, riassunte nel protocollo “Secure C.d.S.”. Tale documento codifica l'applicazione della norma più rigorosa ed aderente agli obiettivi di sicurezza del cittadino espressi come principi guida dal Codice della Strada e consente di ottenere il massimo livello di efficienza nell'azione di contrasto alle condotte illecite.

Questa fase richiede la partecipazione congiunta degli Amministratori e del Corpo di Polizia.

2. ASSISTENZA ALLA PRESENTAZIONE DEL PROGETTO (COMUNICATI STAMPA). (prima dell'installazione dei box Velo OK)

Attività fondamentale per instradare correttamente tutta l'iniziativa. E' importante sottolineare come in questa fase non parta una mera azione di controllo, bensì la sperimentazione di un progetto di sicurezza virtuoso, già attivato in oltre 400 comuni con tangibili risultati in termini di sicurezza e gradimento della popolazione.

Le argomentazioni positive ed incontrovertibili da fornire ai media sono numerosissime e molto rilevanti.

3. ATTIVITÀ E FORMAZIONE SUL CAMPO SULLA METODOLOGIA DI CONTRASTO AGLI ECCESSI DI VELOCITÀ “D'CDS”

Le attività sul campo sono strutturate su 2 giornate di lavoro per consentire all'Ente di fare un'esperienza concreta sul sistema attivando a turno tutte le componenti del metodo:

- **CONTROLLO** delle velocità con Kit mobile Velo OK di supporto ad alta visibilità;
- **DISSUAZIONE** delle infrazioni con installazione e rotazione dei box Velo OK sulle strade del territorio a maggiore criticità;
- **STUDIO** delle velocità e dei primi risultati di riduzione delle infrazioni ottenuti.
(collocamento delle apparecchiature radar sia prima che dopo l'installazione dei box Velo OK)

Questa modalità fornisce da subito al cittadino la corretta percezione del sistema: un metodo molto trasparente e visibile, chiaramente improntato sulla prevenzione ma nel contempo severo e vigile su tutto il territorio; nel contempo fornisce alla Amministrazione l'immediata percezione dei contorni economici dell'operazione.

Complessivamente, il lavoro svolto ed i dati raccolti sul territorio forniranno uno spaccato estremamente interessante dei problemi esistenti sul territorio e sulle soluzioni da adottare, oltre che sulle immediate risultanze del sistema sperimentato.

Questa fase richiede, oltre ai nostri tecnici specializzati, anche la piena disponibilità del personale tecnico dell'Ente.

4. SPERIMENTAZIONE PRESSO UN ISTITUTO SCOLASTICO DEL QUESTIONARIO PROPEDEUTICO AL PROGRAMMA DI EDUCAZIONE

Contestualmente alla sperimentazione del Sistema VeloOk, verrà eseguito presso un istituto scolastico preso a campione un questionario-fotografia degli atteggiamenti di guida dei giovani propedeutico al successivo intervento educativo, rivolto sia agli allievi che agli insegnanti e ai genitori.

Il progetto di dettaglio sarà da definire e da stimare successivamente di concerto con le specifiche strutture dell'Ente.

5. ADESIONE ANNUALE ALLA CAMPAGNA “COMUNI PER LA SICUREZZA STRADALE” (FACOLTATIVA & GRATUITA)

La Campagna “Comuni per la sicurezza Stradale” è rivolta ai Comuni che intendono distinguersi nel campo della Sicurezza Stradale attivando nel tempo serie e concrete iniziative rivolte allo scopo.

L'iniziativa sarà meglio descritta durante la fase di formazione sul protocollo “Secure CDS” (Punto 1) e l'Ente avrà la facoltà di parteciparvi senza alcun aggravio di costi per il primo anno, ma solo dopo avere seguito un iter ben preciso:

- 1 - ADOZIONE DEL PROTOCOLLO SECURE C.D.S.;
- 2 - ASSUNZIONE DEL “CODICE ETICO-FUNZIONALE DEL CONTROLLO”;

Questa attività,
in grado di portare straordinari benefici
in termini di visibilità e tranquillità operativa,
richiede la partecipazione congiunta
degli Amministratori e del Corpo di Polizia.



6. INCONTRO PUBBLICO DI PRESENTAZIONE DEL PROGETTO E DEI PRIMI RISULTATI (CITTADINI E STAMPA)

La filosofia e le linee guida del Progetto NoiSicuri, i risultati dell'analisi svolta ed i primi risultati conseguiti (oltre che l'eventuale assunzione dello status di “Comune per la Sicurezza Stradale”), saranno presentati in una serata pubblica, rivolta ai cittadini ed ai media interessati, allo scopo di creare la massima condivisione sul Progetto e la massima tutela per l'Ente.



□ **ATTIVITÀ CONTINUATIVE**

L'adesione alla Campagna "Comuni per la sicurezza stradale" prevede le seguenti attività continuative:

1 – ATTIVITÀ DI COMUNICAZIONE

Interventi mirati in qualunque momento con comunicati o conferenze stampa finalizzati a correggere eventuali incomprensioni o informazioni distorte messe in circolo in maniera deliberata o per errore.

2 – FORMAZIONE ED AGGIORNAMENTO

- **ABBONAMENTO AL PRONTUARIO ON-LINE SUL C.D.S. DI PIEMMENEWS.IT** - Strumento altamente professionale di sicuro e pratico ausilio per l'operatività quotidiana della Polizia Locale.
- **SEMINARI COLLETTIVI DI AGGIORNAMENTO ANNUALI** – questa attività garantisce il massimo livello di aggiornamento per il personale di Polizia Locale, soprattutto alla luce delle novità a livello normativo.
- **ASSISTENZA TECNICO-NORMATIVA VIA E-MAIL SU TEMATICHE INERENTI IL CONTROLLO** – Il servizio consente di ottenere rapidamente una risposta qualificata ed autorevole su qualunque problematica possa insorgere sul complesso tema del controllo.
- **PARERI TECNICI** – Formulazione (o richiesta degli stessi ai soggetti più idonei a formularli) di pareri su specifici e complessi quesiti da parte della struttura **NOISICURI LEX**.

3 – ATTIVITÀ DI CONSULENZA LEGALE

- **SOLUZIONE DI EVENTUALI CONTROVERSIE INSORTE IN SENO AL PROGETTO** – Il servizio consente di gestire qualunque controversia o semplice richiesta di informazioni o chiarimenti che possa derivare da soggetti esterni (istituzionali o privati) su questioni inerenti il Progetto, i sistemi adottati e l'attività di controllo in generale.



Allegato 4:



PROSPETTO ECONOMICO



COSTI PER L'ADESIONE AL PROGETTO NOISICURI

CONDIZIONI A VOI RISERVATE

Attività e beni relativi al PROGRAMMA BASE (come riportato in allegato 3)

€ 7.500,00 OLTRE IVA

NOTE E PRECISAZIONI

- L'adesione alla Campagna "Comuni per la Sicurezza Stradale" è facoltativa e non prevede per il 1° anno alcun aggravio di costi per l'Ente.
- Il controllo delle velocità con il box Velo OK mobile e la relativa assistenza alla rilevazione delle infrazioni saranno erogate nel numero di 1 sessione della durata di 3 ore.
- I box Velo OK (n° 5) con i relativi accessori per l'ancoraggio a terra e cartelli di preavviso del controllo (n° 10), al termine della sperimentazione resteranno di proprietà dell'Ente.

Fatturazione e pagamento

- ✓ fatturazione alla Vostra conferma, con pagamento a 30 giorni.

Paolo Goglio
Direttore Progetto Noisicuri

Noisicuri Project S.r.l.
Via Oriani n° 3 - 25123 Brescia (BS)
C.F. 7 P. IVA - 03491710988